

ROBO EN CENTROS COMERCIALES

DESCRIPCIÓN BOLETÍN 10861-07

REFERENCIA	Modifica el Código Penal para aumentar la pena aplicable al delito de robo con fuerza en las cosas cometido en centros comerciales
INICIATIVA	Moción de los Diputados Sras. Nogueira y Turres; y Sres. Hasbún, Kort, Hernández, Melero, Norambuena, Sandoval, Urrutia (Ignacio) y Ward
ORIGEN	Cámara de Diputados
COMISIÓN	De Constitución, Legislación, Justicia y Reglamento
INGRESO	17 de agosto de 2016
ARTICULADO	Artículo único

OPINIÓN EJECUTIVA DE LYD

El proyecto busca penalizar más severamente una conducta que se está evidenciando cada día más y que perturba de manera significativa a la comunidad como son los violentos robos en los centros comerciales, supermercados y tiendas por departamento, donde no solo se vulnera la propiedad, sino que incluso puede afectar la vida e integridad física de las personas.

Actualmente el aumento de la delincuencia es una de las principales preocupaciones de la sociedad, que insistentemente solicita que se adopten medidas para combatirla y que se actué de forma diligente en la represión de los hechos delictivos.

La legislación debe tener en cuenta los avances de la sociedad, así como las nuevas técnicas o modalidades implementadas por los delincuentes para cometer los ilícitos, lo que conlleva a la tipificación específica de nuevas conductas delictivas. Adicional a esto, deben fortalecerse y hacer efectivas las funciones de la policía, los cuerpos de investigación y de juzgamiento para aplicar las penas correspondientes para cada modalidad delictiva. Nada saca el país con tipificar nuevas conductas delictivas y aumentar las penas si los delincuentes no son capturados y puestos a las órdenes de los jueces, o si, habiendo sido capturados, los jueces carecen de elementos de prueba para condenar.

La tipificación de nuevos delitos y el aumento de las penas, es solo uno de los mecanismos que puede adoptar el Estado, quien debe propender a implementar una política criminal integral de prevención, represión y rehabilitación, y un trabajo conjunto y coordinado de los diferentes actores involucrados en el combate en contra de la delincuencia ■■■

CONTENIDO DEL PROYECTO DE LEY

Se sancionará con pena de 5 años y 1 día a 10 años, el robo en centros comerciales, en los casos donde se empleen instrumentos contundentes o cortantes de cualquier tipo, artefactos químicos o medios de tracción, además de los casos de escalamiento, fractura de puertas o ventanas y demás, ya contemplados en la legislación vigente ■■■

IV. COMENTARIOS DE MÉRITO

El objetivo de la proposición es sancionar a los autores de los robos violentos que se han presentado en los últimos tiempos en los centros comerciales, supermercados y tiendas por departamento, equiparándolo con la sanción recibida para el robo en lugar habitado, en consideración a las connotaciones de los hechos, la violencia ejercida y el amedrentamiento sobre clientes y trabajadores de dichos establecimientos, situación que preocupa al legislador, instándolo a incluir en el ordenamiento jurídico la represión de esta conducta.

Según los autores del proyecto la mayoría de los casos que han sido llevados a la justicia hasta el momento por este tipo de acciones, han sido enmarcados dentro de la conducta tipificada en el artículo 442¹ del Código Penal, es decir, han sido calificados como robo en lugar no habitado, conducta sancionada con presidio menor en grado medio a máximo². No encuentran razonable este castigo dadas las características del hecho, su creciente frecuencia, violencia y temor infundido en la comunidad. Es por esto que buscan que dichas conductas sean tratadas más severamente, asignándoles una pena mayor, asimilable a los casos de robo en lugar habitado,

habida cuenta de los intereses y bienes jurídicos que pueden verse involucrados.

Tanto la doctrina como la jurisprudencia han entendido que el lugar habitado se refiere a las casas o inmuebles destinados a la habitación, al descanso y al desarrollo de las actividades propias de la vida íntima de las personas, o sus dependencias. Mientras que dentro de la connotación lugar no habitado se incluyen el comercio, oficinas, bodegas, lugares de trabajo, iglesias y demás lugares que no se consideren de habitación.

Pero la diferencia más importante entre un lugar habitado y uno no habitado radica en el riesgo que corre la vida e integridad física de las personas que pueden encontrarse al interior de estos lugares cuando se lleva a cabo una conducta delictiva. Es por esto que el legislador y el juzgador dan mayor punibilidad al robo en lugar habitado, ya que este delito produce un atentado pluriofensivo, porque se ataca la propiedad y genera un riesgo para la seguridad de las personas que se encuentren en su interior, quienes podrían encontrarse con el o los delincuentes y verse expuestos a una agresión a su vida o a su integridad corporal³.

Si bien los centros comerciales y supermercados no son lugares destinados a la habitación, ni lugares de descanso o que sirvan para el desarrollo de la vida íntima, sí son lugares que hacen parte del diario vivir de las personas,

1 Artículo 442 Código Penal: El robo en lugar no habitado, se castigará con presidio menor en sus grados medio a máximo siempre que concurra alguna de las circunstancias siguientes

1. Escalamiento,
2. Fractura de puertas interiores, armarios, arcos u otra clase de muebles u objetos cerrados o sellados.
3. Haber hecho uso de llaves falsas, o verdadera que se hubiere sustraído, de ganzúas u otros instrumentos semejantes para entrar en el lugar del robo o abrir los muebles cerrados.

2 541 días a 5 años

3 Sentencia Corte Suprema de Justicia del 23 de abril de 2002, Rol 743-02

quienes asisten por gusto o necesidad, para llevar a cabo actividades de esparcimiento y diversión, o para algo tan simple y habitual como realizar sus compras diarias. Los centros comerciales se han convertido en puntos de encuentro, en centros de cultura y diversión para las familias, son una parte importante en el desarrollo de la vida diaria de los ciudadanos.

Actualmente, estos lugares altamente concurridos se han convertido en el principal objetivo de muchas bandas delincuenciales, lo cual ha infundido temor en la comunidad. Los robos en los centros comerciales, supermercados y tiendas por departamento, han aumentado de manera preocupante, y no solo en cuanto a la cantidad de conductas de este tipo que se presentan mensualmente a lo largo y ancho del país, sino porque se han convertido en conductas extremadamente violentas, donde los empleados de los locales comerciales y el público en general que asiste a estos lugares, son amedrentados, amenazados e intimidados para que entreguen los objetos o para que no se resistan al robo mismo, donde no solo se atenta contra el bien jurídico de la propiedad, sino que se atenta contra la vida e integridad física de quienes se encuentran presentes.

La violencia con la que actúan estos delincuentes, sumado al pánico generado a los visitantes y dependientes de los establecimientos comerciales, pueden generar situaciones de alto riesgo para las personas que circunstancial e inocentemente pueden verse involucrados en este tipo de hechos.

Dado que actualmente estos delitos no tienen una pena especial, muchos de los casos llevados a la justicia por estas conductas son encuadrados dentro del robo en lugar no habitado (siempre y cuando no exista violencia o intimidación en las personas), conducta que según el código penal es tratada como simple delito y no como crimen, puesto que la pena asignada no supera los 5 años, dando la posibilidad de aplicación de las penas sustitutivas contempladas en la ley 18216⁴, con lo que rara vez los delincuentes obtienen penas privativas de la libertad efectivas.

Pero teniendo en cuenta los bienes jurídicos que se afectan con estas conductas reiterativas, no puede seguirse dando el mismo tratamiento a un robo cometido en un establecimiento cerrado, donde resulta afectada la propiedad, que a un robo cometido en un centro comercial, supermercado o tienda por departamento donde llega una turba de delincuentes fuertemente armados, quienes irrumpen violentamente amedrentando a trabajadores y visitantes quedando expuesta su integridad, su seguridad y su vida. Incluso si el robo ocurriera en horas de la noche, sin haber clientela presente, siempre habrá guardias o personal administrativo o de servicios operando en el lugar.

Es por esto que debe propenderse por darle una mayor penalización a estas conductas delictivas, que terminan siendo pluriofensivas, para que así, junto con la aplicación de lo contemplado

4 Remisión condicional, reclusión parcial, libertad vigilada, libertad vigilada intensiva, expulsión y prestación de servicios a la comunidad.

en los artículo 449⁵ y 449 bis⁶ del código penal, recientemente incluidos por la “ley de agenda corta anti delincuencia” (Ley 20931 de 2016), se puedan obtener penas más efectivas, que sean consecuentes con el actuar violento de los delincuentes.

Si bien el Estado debe implementar políticas criminales integrales, donde se invierta en programas de prevención de la delincuencia

y de rehabilitación y resocialización de los delincuentes, dada la magnitud de los hechos delictuales recientes, es necesario adoptar medidas represivas severas, que impongan penas realmente justas y efectivas como medios de disuasión para los criminales, y que haya un trabajo de coordinación y cooperación entre los diferentes actores contra la delincuencia, para que esta política criminal esté orientada a resultados, que le den a la comunidad seguridad y confianza en sus instituciones ■■■

5 Artículo 449 Código Penal: Para determinar la pena de los delitos comprendidos en los párrafos 1 a 4 bis, con excepción de aquellos contemplados en los artículos 448, inciso primero, y 448 quinquies, y del artículo 456 bis A, no se considerará lo establecido en los artículos 65 a 69 (atenuantes y agravantes) y se aplicarán las reglas que a continuación se señalan:

- 1ª. Dentro del límite del grado o grados señalados por la ley como pena al delito, el tribunal determinará la cuantía de la pena en atención al número y entidad de las circunstancias atenuantes y agravantes concurrentes, así como a la mayor o menor extensión del mal causado, fundamentándolo en su sentencia.
- 2ª. Tratándose de condenados reincidentes en los términos de las circunstancias agravantes de los numerales 15 y 16 del artículo 12, el tribunal deberá, para los efectos de lo señalado en la regla anterior, excluir el grado mínimo de la pena si ésta es compuesta, o el minimum si consta de un solo grado.

6 Artículo 449 bis: Será circunstancia agravante de los delitos contemplados en los Párrafos 1,2,3,4 y 4 bis de este Título, y del descrito en el artículo 456 bis A, el hecho de que el imputado haya actuado formando parte de una agrupación u organización de dos o más personas destinada a cometer dichos hechos punibles, siempre que ésta o aquella no constituyere una asociación ilícita de que trata el Párrafo 10 del Título VI del Libro Segundo.

V. TEXTO DEL PROYECTO DE LEY

Artículo único: Incorpórese un nuevo inciso segundo en el artículo 443 bis ⁷ del Código Penal de conformidad al siguiente texto:

“Asimismo se castigará con la pena de presidio mayor en su grado mínimo ⁸ el robo con fuerza en centros comerciales entendiéndose que hay fuerza en los mismos casos previstos en los número 1 y 2 del artículo 440 ⁹ o mediante el empleo de instrumentos contundentes o cortantes de cualquier tipo, incluyendo el empleo de artefactos químicos; o si se utilizan medios de tracción.”.



7 Artículo 443 bis texto vigente

Art 443 bis: El robo con fuerza de cajeros automáticos, dispensadores o contenedores de dinero, o del dinero y valores contenidos en ellos, será sancionado con la pena de presidio menor en su grado máximo. Para los efectos del presente artículo se entenderá que hay fuerza en las cosas si se ha procedido con alguno de los medios señalados en el artículo 440, Nos 1º y 2º; si se ha fracturado, destruido o dañado el cajero automático o dispensador o sus dispositivos de protección o sujeción mediante el uso de instrumentos contundentes o cortantes de cualquier tipo, incluyendo el empleo de medios químicos; o si se utilizan medios de tracción.
[...]

8 5 años y 1 día a 10 años

9 Artículo 440 Código Penal: El culpable de robo con fuerza en las cosas efectuado en lugar habitado o destinado a la habitación o en sus dependencias, sufrirá la pena de presidio mayor en su grado mínimo si cometiere el delito:

1. Con escalamiento, entendiéndose que lo hay cuando se entra por vía no destinada al efecto, por forado o con rompimiento de pared o techos, o fractura de puertas o ventanas.
 2. Haciendo uso de llaves falsas, o verdadera que hubiere sido sustraída, de ganzúas u otros instrumentos semejantes para entrar en el lugar del robo.
- (...)